



Supra
Bp. 70 7.04.2021

100 12.04.2021

AVIZ

referitor la propunerea legislativă privind completarea Legii nr.211/2011 privind regimul deșeurilor, republicată în 2014

Analizând propunerea legislativă privind completarea Legii nr.211/2011 privind regimul deșeurilor, republicată în 2014 (b70/03.03.2021), transmisă de Secretarul General al Senatului cu adresa nr. XXXV1127/08.03.2021 și înregistrată la Consiliul Legislativ cu nr.D144/09.03.2021,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.1 lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și art.46(2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil propunerea legislativă, cu următoarele observații și propuneri:

1. Propunerea legislativă are ca obiect completarea Legii nr.211/2011 privind regimul deșeurilor, republicată, cu modificările și completările ulterioare. Potrivit Expunerii de motive, se are în vedere „creșterea sancțiunilor până la confiscarea mijloacelor de transport utilizate de producătorii de deșeuri și deținătorii de deșeuri care au obligația să supună deșeurile care nu au fost valorificate unei operațiuni de eliminare în condiții de siguranță”.

Având în vedere Deciziile Curții Constituționale nr.548/2008 și nr.786/2009, prin conținutul său normativ, propunerea legislativă face parte din categoria legilor ordinare, iar în aplicarea art.75 alin.(1) din Constituția României, republicată, prima Cameră sesizată este Senatul.

2. Precizăm că, prin avizul pe care îl emite, Consiliul Legislativ nu se poate pronunța asupra oportunității soluțiilor legislative preconizate.

3. Menționăm că, prin avizul nr.1211/27.11.2020, Consiliul Legislativ a avizat favorabil, cu observații și propuneri, o propunere legislativă identică, transmisă de Secretarul General al Senatului cu

adresa nr.XXXV/4420/9.11.2020 (b636/3.11.2020), care a fost clasată, în temeiul art.63 alin.(5) din Constituția României, republicată.

4. Semnalăm că intervenția legislativă preconizată impune și modificarea art.60 alin.(1) lit.a) din actul normativ de bază, care prevede în prezent atât stabilirea drept contravenție a încălcării dispozițiilor art.19 alin.(3) și (4), cât și sancțiunea aplicabilă - amendă de la 3.000 lei la 6.000 lei, pentru persoanele fizice, și de la 20.000 lei la 40.000 lei, pentru persoanele juridice. Or, potrivit normei propuse în proiect pentru art.61², aceste fapte ar urma să fie sancționate cu amendă de la 1.500 lei la 3.000 lei, pentru persoanele fizice, și de la 1.500 lei la 30.000 lei, pentru persoanele juridice.

În acest context, precizăm că este necesară și reanalizarea și reformularea Expunerii de motive, întrucât, în penultimul paragraf al acesteia se menționează că s-a avut în vedere „creșterea sancțiunilor”, și nu micșorarea acestora, așa cum rezultă din textul propus prin proiect.

Având în vedere observațiile de mai sus, pentru indicarea corectă a intervențiilor legislative preconizate, precum și pentru respectarea normelor de tehnică legislativă, **titlul** proiectului trebuie reformulat, astfel:

„Lege pentru modificarea și completarea Legii nr.211/2011 privind regimul deșeurilor”.

Pentru aceleași motive, **partea dispozitivă a articolului unic** trebuie reformulată, astfel:

„Articol unic - Legea nr.211/2011 privind regimul deșeurilor, republicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.220 din 28 martie 2014, cu modificările și completările ulterioare, se modifică și se completează după cum urmează:”.

5. Întrucât prin proiect se are în vedere atât modificarea limitelor amenzii contravenționale aplicabile în cazul nerespectării dispozițiilor art.19 alin.(3) și (4), cât și stabilirea unei noi sancțiuni contravenționale complementare, pentru integrarea armonioasă în actul normativ de bază a intervențiilor legislative preconizate, este necesară atât modificarea art.61 alin.(1) lit.a), cât și completarea art.61 alin.(1), precum și completarea art.61¹, care prevede, în prezent, o sancțiune contravențională complementară aplicabilă în cazul nerespectării dispozițiilor art.19 alin.(3).

Prin urmare, **articolul unic** trebuie structurat în **3 puncte**, cu următoarele **părți dispozitive**:

„1. La articolul 61 alineatul (1), litera a) se modifică și va avea următorul cuprins:”.

În continuare, se va reda textul art.61 alin.(1) lit.a), din care vor fi eliminate trimiterile la art.19 alin.(3) și (4).

„2. La articolul 61 alineatul (1), după litera a) se introduce o nouă literă, lit.a¹), cu următorul cuprins:”.

În continuare, se va reda norma de stabilire a noilor limite ale amenzii contravenționale pentru încălcarea dispozițiilor art.19 alin.(3) și (4), astfel cum aceste limite sunt prevăzute la art.61², propus prin proiect.

„3. După alineatul (1) al articolului 61¹ se introduce un nou alineat, alin.(2), cu următorul cuprins:”.

În continuare se va reda norma potrivit căreia, în cazul nerespectării dispozițiilor art.19 alin.(3) și (4), se aplică sancțiunea contravențională complementară constând în confiscarea autovehiculelor sau utilajelor folosite pentru descărcarea sau abandonarea deșeurilor în spații neautorizate.

Precizăm că, astfel cum rezultă din proiect, actualul art.61¹ nu este supus modificării, astfel încât redarea acestuia nu se justifică. Este însă de analizat dacă, având în vedere natura faptelor prevăzute la art.19 alin.(4), respectiv eliminarea deșeurilor în afara spațiilor autorizate în acest scop, nu ar fi indicat ca sancțiunea contravențională complementară prevăzută în prezent la art.61¹ să fie stabilită și în cazul nerespectării art.19 alin.(4).

În acest caz, art.61¹ ar urma să fie modificat în întregime prin proiect, urmând ca cele două sancțiuni complementare să fie prevăzute în două litere distincte ale acestui articol.

6. În ceea ce privește stabilirea sancțiunii contravenționale complementare constând în **confiscarea** autovehiculelor sau utilajelor folosite pentru descărcarea sau abandonarea deșeurilor în spații neautorizate, având în vedere cele reținute de Curtea Constituțională în Decizia nr.197/2019, este necesar ca textul să stabilească expres **criteriile de individualizare** a acestei sancțiunii contravenționale complementare.

Menționăm că, referitor la o dispoziție privind confiscarea, similară celei prevăzute în proiect, în Decizia Curții Constituționale nr.197/2019 s-a subliniat că „*Legea ... trebuie să reglementeze măsura*

confiscării în concordanță și cu celelalte dispoziții ale Constituției. Și, din această perspectivă, Curtea constată că textul de lege criticat nu reglementează criteriile de individualizare a sancțiunii complementare a confiscării mijloacelor de transport cu care s-a realizat transportul materialelor lemnoase care nu au proveniență legală, prin raportare la natura și gravitatea faptei, respectiv condiția ca terțul proprietar al bunului confiscat să cunoască scopul folosirii bunului. (s.n.). Condiția ultimă își are, de altfel, temei și în respectarea principiului personalității sancțiunilor contravenționale, „confiscarea specială fiind o sancțiune preventivă cu caracter strict personal căreia nu i se aplică dispozițiile legii civile privitoare la solidaritate” (Tribunalul Suprem, Secția penală, Decizia nr.697/1980). Așa încât, dacă bunul confiscat nu este proprietatea contravenientului, iar terțul proprietar nu a cunoscut scopul folosirii lui, Curtea reține că măsura confiscării astfel reglementată nu are caracter proporțional, aplicarea confiscării în atare condiții fiind echivalentă cu o expropriere faptică incompatibilă cu art. 1 din Primul Protocol adițional la Convenția pentru apărarea drepturilor omului și a libertăților fundamentale”.

Prin urmare, norma din proiect referitoare la confiscarea autovehiculelor sau utilajelor folosite pentru descărcarea sau abandonarea deșeurilor în spații neautorizate trebuie completată în mod corespunzător, cu criteriile de individualizare a sancțiunii contravenționale complementare.

PREȘEDINTE
Florin IORDACHE

București
Nr. 183/06.04.2021

Lege privind regimul deșeurilor

- ¹ republicare cu renumerotare M. Of. nr. 220/28 mar. 2014
Lege privind regimul deșeurilor
- ² modificări prin O.U.G. nr. 68/2016 M. Of. nr. 823/18 oct. 2016
Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Legii nr. 211/2011 privind regimul deșeurilor
aprobată cu modificări și completări prin L. nr. 166/2017 M. Of. nr. 554/13 iul. 2017
modifică art. 4 alin. (1) partea introductivă, art. 6, art. 7 alin. (1), art. 12 alin. (2) lit. a și b), art. 14, art. 17 alin. (2), art. 22 alin. (2), art. 25, art. 26 alin. (1), art. 28 alin. (1), art. 33 alin. (2), art. 36 alin. (1) și (2), art. 37 alin. (1), art. 44, art. 46 alin. (2), art. 49, art. 52 lit. b), c) e) și g), art. 59 alin. (1) pct. A lit. b), art. 59 alin. (1) pct. B lit. a) și c), art. 61 alin. (1) lit. a), art. 67 alin. (1), anexa nr. 3;

*introduce alin. (1_1) și (1_2) la art. 17, alin. (3) la art. 17, alin. (4) la art. 26, lit. g) la art. 32 alin. (2);
completează anexa nr.1, 3 și 5;*

abrogă art. 36 alin. (4), art. 38, art. 45, anexa nr. 4
- ³ modificări prin L. nr. 166/2017 M. Of. nr. 554/13 iul. 2017
Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 68/2016 pentru modificarea și completarea Legii nr. 211/2011 privind regimul deșeurilor
aprobă cu modificări și completări O.U.G. nr. 68/2016 și modifică art. 2 alin. (1) lit. f), art. 2 alin. (2) lit. b), art. 6 alin. (5), art. 14 alin. (1), art. 17 alin. (1_1), art. 22 alin. (2), art. 31 alin. (1) lit. a), art. 33 alin. (2), art. 49 alin. (1), art. 50 alin. (1), art. 51 partea introductivă, art. 56 partea introductivă, art. 61 alin. (2), art. 63 alin. (1) partea introductivă, anexa nr. 1 și 3; introduce alin. (2_1) la art. 61
- ⁴ modificări prin O.U.G. nr. 74/2018 M. Of. nr. 630/19 iul. 2018
Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Legii nr. 211/2011 privind regimul deșeurilor, a Legii nr. 249/2015 privind modalitatea de gestionare a ambalajelor și a deșeurilor de ambalaje și a Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 196/2005 privind Fondul pentru mediu
aprobată cu modificări și completări prin L. nr. 31/2019 M. Of. nr. 37/14 ian. 2019
*modifică art. 2 alin. (1) lit. f), art. 17, art. 18 alin. (1), art. 22 alin. (3), art. 59 alin. (1) pct. A lit. f) și g), art. 59 alin. (3), art. 61 alin. (1) lit. a), art. 67 alin. (1), anexa nr. 1;
introduce alin. (5) - (11) la art. 12, alin. (4) - (6) la art. 59, anexa nr. 7;
completează anexa nr. 1*

⁵ modificări prin L. nr. 31/2019 M. Of. nr. 37/14 ian. 2019 aprobă cu modificări și completări O.U.G. nr. 74/2018 și modifică art. 17 alin. (1) lit. a), d), e) și f) și art. 59 alin. (5); abrogă art. 12 alin. (11)

Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 74/2018 pentru modificarea și completarea Legii nr. 211/2011 privind regimul deșeurilor, a Legii nr. 249/2015 privind modalitatea de gestionare a ambalajelor și a deșeurilor de ambalaje și a Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 196/2005 privind Fondul pentru mediu

⁶ modificări prin L. nr. 188/2019 M. Of. nr. 865/28 oct. 2019 modifică art. 61 alin. (1) lit. a); introduce art. 61_1

Lege pentru modificarea și completarea Legii nr. 211/2011 privind regimul deșeurilor